

**Programa de la Asignatura**  
**TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA II**

AÑO LECTIVO 2012

Profesor	Doctor Omar Guerrero
Asistente	Juan Pablo Galicia

### **PRESENTACIÓN**

Este programa de estudios es la prolongación de la asignatura *Teoría de la Administración Pública I*. De modo que *Teoría de la Administración Pública II* tiene como objeto continuar y culminar la exploración de los problemas generales de la ciencia de la administración pública, en su situación actual. En suma, está dedicada al estudio de la teoría contemporánea de la administración pública.

### **EVALUACIÓN DE LA MATERIA**

El curso está basado en la lectura sistemática de un libro del profesor: *La Administración Pública a través de las Ciencias Sociales* (México, Fondo de Cultura Económica, 2010); así como un libro más, y dos artículos, todos ellos consignados en la parte final de este programa. Con respecto a la primera obra, cada sesión está sustentada por la lectura de uno de sus capítulos, misma que deberá ser corroborada por el alumno con un resumen de una cuartilla, que presentará cada sesión en aula. El resumen tiene un carácter obligatorio, será evaluado y repercute en la calificación final. Se ha previsto la realización de dos exámenes parciales, cuyo objeto es colaborar a la evaluación del curso. Se considera importante la asistencia a clase, pero no se valora en la calificación final. Además de los resúmenes y los exámenes, el alumno presentará un trabajo final de siete cuartillas, cuyo tema se le anunciará oportunamente.

La distribución del sistema de calificación es la siguiente:

Primer examen	25
Segundo examen	25
Resúmenes de clase	30
Trabajo final	20
TOTAL	100

La conversión a calificación final es la siguiente:

Entre 60 y 70 puntos:	6
Entre 71 y 79 puntos:	7
Entre 80 y 89 puntos:	8
Entre 90 y 96 puntos:	9
Más de 96 puntos:	10
Menos de 60 puntos:	NA

# PROGRAMA EN AULA

INTRODUCCIÓN AL CURSO

(2) (2)

## PRIMER CICLO

### DESARROLLO DE LA TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Libro: *La Administración Pública a través de las Ciencias*

#### Primera Parte

#### LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, UNA CIENCIA NOBLE

#### INTRODUCCIÓN DE LA PRIMERA PARTE

##### Lección 1

##### ¿POR QUÉ ESTUDIAR A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA?

(2) (4)

EL HECHO EVIDENTE

EL HECHO INCÓGNITO

¿LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ES INMORTAL?

BUROCRACIA

EL HECHO INSÓLITO DE LA COMUNA DE PARÍS: UNA

“ADMINISTRACIÓN SIN ESTADO”

LA TERMINACIÓN ADMINISTRATIVA

INEVITABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

##### Lección 2

##### LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL PENSAMIENTO POLÍTICO

(1) (5)

LOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO

Jean Bodin: Teoría del Estado Administrativo

Thomas Hobbes: Los Servidores del Leviatán

JOHANNES ALTHUSIUS: EL GERMEN DE LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

EL PENSAMIENTO POLÍTICO CONTEMPORÁNEO

##### Lección 3

##### LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS GRANDES CORRIENTES DEL PENSAMIENTO SOCIAL: HEGELIANISMO Y SANSIMONISMO

(2) (8)

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL HEGELIANISMO

Oposición entre el Estado y la Sociedad

La Administración Pública como mediación entre  
el Estado y la Sociedad  
Los Funcionarios

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL SANSIMONISMO  
La Administración de las Cosas  
El Papel Eminente de la Administración  
en la Sociedad Industrial

#### **Lección 4**

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS GRANDES CORRIENTES  
DEL PENSAMIENTO SOCIAL: MARXISMO Y ANARQUISMO**

(1) (9)

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL MARXISMO  
Carlos Marx  
Lenin

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ANARQUISMO  
Concepto de Anarquía  
La Administración Anárquica

### **Segunda Parte CRÍTICOS Y CRUZADOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

#### **INTRODUCCIÓN DE LA SEGUNDA PARTE**

#### **Lección 5**

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS GRANDES CORRIENTES  
DEL PENSAMIENTO INDIVIDUALISTA: LIBERALISMO**

(1) (10)

JOHN STUART MILL  
Contra la "Pedantocracia"  
El Servicio Civil y Contribuciones  
a la Administración Pública

HERBERT SPENCER: EL ESTADO CONTRA EL HOMBRE

#### **Lección 6**

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS GRANDES CORRIENTES  
DEL PENSAMIENTO INDIVIDUALISTA: NEOLIBERALISMO**

(1) (11)

VON MISES: CONTRA LA BUROCRACIA

WALTER LIPPMANN: LA ADMINISTRACIÓN ARBITRAL

El Modo de Administrar  
El Estado Neoliberal  
La Administración Pública

**Lección 7**

**ORDEN ESPONTÁNEO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA** (2) (13)

DOS INTERPRETACIONES DEL ORDEN DE LA VIDA HUMANA  
ORGANIZACIÓN Y EVOLUCIÓN  
LA TEORÍA DEL ORDEN ESPONTÁNEO  
EL ORDEN ESPONTÁNEO EN EL PENSAMIENTO  
ADMINISTRATIVO

**PRIMER EXAMEN PARCIAL** (1) (14)

**Tercera Parte**  
**ÁMBITO DE LEGALIDAD CIENTÍFICA DE LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA**

**INTRODUCCIÓN DE LA TERCERA PARTE**

**Lección 8**

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO CONCEPTO AXIAL** (2) (16)

UN MUNDO ADMINISTRADO  
CENTRALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
EN LOS PROCESOS SOCIALES  
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO FACTOR ENCADENADO  
A LOS PROCESOS SOCIALES

**Lección 9**

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: IDENTIFICACIÓN** (2) (18)

LO ADMINISTRATIVO  
Lo Económico como Diverso a lo Administrativo  
Lo Social como Diferente a lo Administrativo  
Lo Político y lo Administrativo  
El Peso Gravitacional de lo Administrativo  
  
IDENTIFICACIÓN DE LO ADMINISTRATIVO

Lo Administrativo como Diverso a lo Económico  
Lo Administrativo Diferenciado dentro del Gobierno  
La Administrativo como Diferente de la Justicia  
La Administración y la Política  
La Administrativo como un Fenómeno Singular

### **Lección 10**

#### **ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: DEFINICIÓN**

(2) (20)

ÁMBITO DE LEGALIDAD CIENTÍFICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

DIFERENCIACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
Identificación Primigenia de la Administración Pública  
Definición Original de Administración Pública

EL ESTADO ADMINISTRATIVO  
La Acción Social Cooperativa  
El Problema del Poder  
La Aparición del Personal Administrativo

TAXIS

### **Lección 11**

#### **PRIMACÍA DE LO PÚBLICO**

(2) (22)

DIALÉCTICA ENTRE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO  
LO PÚBLICO

LA COSA PÚBLICA  
El Estado  
La Publicidad por Escrito  
La Publicidad Verbal

LO SECRETO Y LO PÚBLICO  
EL PRINCIPIO DE PUBLICIDAD

### **Lección 12**

#### **UNA FILOSOFÍA DE LA HISTORIA UNIVERSAL PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

(2) (24)

EL FIN DE LA HISTORIA  
La Historia Universal  
La Idea del Fin de la Historia

LA ILUSTRACIÓN  
LA REVOLUCIÓN FRANCESA Y NAPOLEÓN  
EL ESTADO MODERNO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL *FIN DE LA HISTORIA*  
Estado de Derecho: el Código Administrativo  
Perfeccionamiento del Estado Administrativo  
La Ciencia de la Administración Pública

**SEGUNDO CICLO**  
**EL TEMARIO ADMINISTRATIVO ACTUAL**

**Lección 1**  
**TECNOCRACIA Y POLÍTICA** (1) (25)

*Tecnocracia o el Fin de la Política*. México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, 2006, cap. 5° (pp. 103-129).

**Lección 2**  
**DESOBEDIENCIA CIVIL** (2) (27)

"Gobierno y Desobediencia Civil", Guanajuato, *Revista del IAPUG*, año III, núm 3, 2003, pp. 4-22.

**Lección 3**  
**EL ESTADO LAICO** (2) (29)

"El Estado Moderno, Estado Laico", México, *Anuario del Seminario Mexicano de Cultura* 2006, 2007, pp. 31-64.

**SEGUNDO EXAMEN PARCIAL** (1) (30)